

КАЗАНСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Н.Г. НУГАЕВА

**Международно-правовая защита
прав отдельных категорий
населения**

Конспект лекций

Казань - 2013

Нугаева Н.Г.

Международно-правовая защита прав отдельных категорий населения. Конспект лекций / Н.Г. Нугаева; Каз. федер. ун-т. – Казань, 2013. - 19 с.

Предлагаемые лекции рассчитаны для студентов юридического факультета, основной целью которого является изучение проблем правового статуса отдельных категорий населения: женщин, детей, беженцев и вынужденных переселенцев, трудящихся-мигрантов, умственно-отсталых лиц и инвалидов.

Изучение правового положения отдельных категорий населения предлагается с помощью исторического подхода исследования на основе всестороннего осмысления проблемы становления и развития правового статуса вышеуказанных категорий.

Подготовленный материал можно изучать самостоятельно, выполняя предлагаемые задания и проводя самоконтроль усвоения материала.

Принято на заседании кафедры международного и европейского права
Протокол № 7 от 03.12.2013 г.

© Казанский федеральный университет
© Нугаева Н.Г.

Нугаева Н.Г.
Доцент кафедры международного
и европейского права
юридического факультета КФУ

Метаданные

Направление подготовки:

030900.62: Юриспруденция (профиль: «Международное право»)
(бакалавриат, 3 курс, 5 семестр; очное обучение)

Дисциплина: «Международно-правовая защита прав отдельных категорий населения»

Количество часов: 72 (в том числе: лекции - 12; практические занятия - 30; самостоятельная работа - 30; форма контроля: зачет (5 семестр)).

Темы: 1. Защита прав женщин. 2. Защита прав детей. 3. Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев. 4. Защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. 5. Защита прав людей с ограниченными возможностями.

Ключевые слова: *защита прав, женщины, дети, беженцы и вынужденные переселенцы, трудящиеся-мигранты, инвалиды, люди с ограниченными возможностями.*

Дата начала использования:

Автор – составитель: Нугаева Нурия Габдуллазяновна, кандидат юридических наук, доцент кафедры международного и европейского права КФУ юридического факультета.

Содержание

1.	Лекция 1. Защита прав женщин.....	5
2.	Лекция 2. Защита прав детей.....	7
3.	Лекция 3. Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев.....	11
4.	Лекция 4. Защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.....	13
5.	Лекция 5. Защита прав людей с ограниченными возможностями.....	16

Лекция 1

Защита прав женщин

Всеобщая декларация прав человека 1948 г. провозглашает действительность всех прав и свобод человека «без какого бы то ни было различия...» (ст.2). Далее упоминается несколько признаков, которые используются для произвольного проведения разграничения между людьми. Один из них – пол. Существуют веские основания для того, чтобы говорить об этом особо, поскольку дискриминация по признаку пола («сексизм») в некоторых случаях остается широко распространенным источником социальной несправедливости.

В защиту прав женщин во всю мощь встает ООН:

1945 г. – Устав ООН. Первый международный документ, утверждающий принцип равенства мужчин и женщин.

1946 г. – создается комиссия по положению женщин с целью содействия обеспечения политических, экономических, социальных прав женщин.

1949 г. – ГА ООН принимает Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами.

1951 г. – МОТ принимает Конвенцию о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

1952 г. – ГА ООН принимает Конвенцию о политических правах женщин. Это явилось всемирным подтверждением политических прав, включая право голоса.

1957 г. – Конвенция о гражданстве замужней женщины, предоставляющая женщинам право сохранять или менять гражданство вне зависимости от действий их мужей.

1960 г. – Конвенция о дискриминации в области труда и занятий.

1962 г. – ГА ООН принимает Конвенцию о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков.

1967 г. – Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

1975 г. – Всемирная конференция в рамках Международного года женщины (Мехико). На этой конференции принимается первый Всемирный план действий, провозглашено первое Десятилетие женщины: равенство, развитие, мир.

1976 г. – ГА ООН учреждает фонд добровольных взносов для Десятилетия женщины (ЮНИФЕМ) и Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщины (МУНИУЖ).

1979 г. – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

1980 г. – в Копенгагене на Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины ООН оценивается прогресс, достигнутый к середине десятилетия.

1985 г. – Найроби. На третьей Конференции ООН по положению женщин намечаются перспективные стратегии в области улучшения положения женщин в период до 2000 г. и Фонд добровольных взносов становится Фондом ООН для развития в интересах женщин, имеющих автономный статус при Программе развития ООН.

1986 г. – опубликование первого Мирового обзора по вопросу о роли женщин в развитии.

1991 г. – данные о положении женщин во всем мире можно узнать в вышедшем в свет издании «Женщины мира: тенденции и статистика».

1992 г. – Конференция ООН по окружающей среде и развитию, проходившая в Рио-де-Жанейро, подчеркнула значимую роль женщин в процессе устойчивого развития.

1993 г. – ГА ООН приняла Декларацию о ликвидации насилия в отношении женщин. В этом же году вопросы насилия в отношении женщин были включены в повестку дня на Всемирной конференции по правам человека в Вене.

1994 г. – неотъемлемой частью развития считается расширение прав и возможностей женщин на Международной конференции по народонаселению и развитию, проходившей в Каире.

1995 г. – четвертая Конференция по положению женщин, которая принимает Платформу действий, отражающую весь спектр проблем, касающихся женщин. Платформа действий охватывает 12 важнейших, вызывающих озабоченность областей, которые были определены как препятствие на пути улучшения положения женщин:

- нищета;
- образование;
- здравоохранение;
- насилие;
- вооруженные конфликты;
- неравенство в экономической области;
- участие во властных структурах;
- организационные механизмы;
- права человека;
- средства массовой информации;
- окружающая среда;
- девочки.

Если говорить об особой защите трудовых прав женщин и детей, то надо отметить, что основные права и их защита закреплены в следующих документах.

Конвенция № 103 «Об охране материнства» 1952 г. закрепляет за женщиной право:

- на отпуск по беременности и родам;
- на получение денежного пособия и медицинской помощи до и после родов;
- на перерыв для кормления ребенка и т.п.

Сума денежного пособия должна составлять не менее 2/3 предшествовавшего заработка женщины за счет системы обязательного социального страхования.

Что касается тяжелых, подземных работ, то подобный труд женщин оберегает Конвенция № 45 «О применении труда женщин на подземных работах» 1936 г.

Исключение предоставляется женщинам, занятым на работе в особых категориях:

- занимающихся санитарным и социальным обслуживанием;
- занятых в руководстве и не выполняющих физической работы и др.

Женский труд не должен использоваться на работах в ночное время (Конвенция № 89), но данная Конвенция не распространяется на женщин, занимающих ответственные посты административного или технического характера.

Конвенция № 89 «О ночном труде женщин» 1948 г. закрепляет положение, согласно которому работодатели обязаны принять меры для перевода на работу в дневное время беременную женщину, которая должна была выполнять эту работу в ночное время.

Государства должны осуществлять эффективный контроль за соблюдением положений всех перечисленных конвенций.

Лекция 2

Защита прав детей

Декларация ООН от 8 сентября 2000 г. особо выделяет «защиту уязвимых». К уязвимой группе населения Декларация относит женщин, детей, инвалидов, беженцев и другие категории населения.

Международная защита прав ребенка является составной частью международной защиты прав человека. В результате целого ряда исторических условий социальный статус детей ниже, чем у взрослых, в

силу физической и умственной незрелости ребенку необходимо предоставление особых прав и дополнительной защиты, в связи с чем, возникла необходимость выделить в самостоятельный предмет права ребенка.

Вопрос о необходимости регулирования прав детей возник сравнительно недавно. Последствия Первой мировой войны вызвали необходимость для Лиги Наций создать в 1919 г. Комитет детского благополучия, который решал, какие меры необходимо принять в отношении беспризорных детей, рабства, детского труда, торговли детьми и проституции несовершеннолетних.

Большую роль в разработке социальных стандартов защиты детей в этот период сыграли неправительственные организации. В рамках Международного союза спасения детей в 1923 г. была разработана декларация, содержащая основные условия, которым должно следовать общество, чтобы обеспечить соответствующую защиту детей. В 1924 г. на пятой сессии Лиги Наций был принят первый международный документ, который сформулировал принципы международно-правовой защиты детей Декларация прав ребенка.

В период с начала XX в. И до 1945 г. международное сотрудничество государств в области защиты прав детей осуществлялось по трем направлениям: борьба с рабством (Конвенция о рабстве 1926 г.); вопросы торговли женщинами и детьми (Конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 г.); международное регулирование труда детей и подростков (Конвенции МОТ о минимальном возрасте найма детей на работу в сельском хозяйстве, на работу на море, на работу в качестве рыбаков, на работу в промышленности).

Современная система международной защиты прав ребенка сформулировалась после Второй мировой войны в рамках ООН. Создана Социальная комиссия и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). В 1959 г. Генеральная Ассамблея ООН принимает Декларацию прав ребенка. Существенное развитие получают положения, закрепляющие обеспечение социальной защиты и предоставления возможностей и условий, при которых ребенок мог бы физически, нравственно, духовно и умственно развиваться.

В международный год ребенка, который отмечался в 1979 г., Комиссия ООН по правам ребенка приступила к разработке проекта конвенции. 20 ноября 1989 г. Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Конвенцию о правах ребенка. Это первый документ, который вводит механизм контроля над соблюдением его положений государствами – участниками.

Конвенция 1989 г. устанавливает статус ребенка, основанный на следующих предпосылках:

- ребенок является самостоятельным субъектом и в виду его физической и умственной незрелости нуждается в особой заботе и правовой защите;
- ребенок как человеческое существо требует уважения его индивидуальности, достоинства и неприкосновенности личной жизни;
- семья является лучшей средой воспитания ребенка;
- государство должно поддерживать семью, а не подменять ее выполнение функций.

В Женеве с 1991 г. работает созданный в соответствии со ст. 43 Конвенции 1989 г. Комитет по правам ребенка – группа экспертов из 18 человек, которая рассматривает доклады правительств государств – участников о выполнении положений Конвенции.

Отдельные положения по защите прав ребенка можно найти в следующих международных документах:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка 1989 г., касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 г.;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка 1989 г., касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 г.;
- Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся здоровья и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновление на национальном и международном уровне, 1986 г.;
- Африканская хартия прав и благополучия ребенка 1990 г.;
- Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми 1921 г.;
- Американская конвенция о правах человека 1969 г.;
- Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.;
- Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г.;
- Конвенция о рабстве 1926 г.;
- Конвенция МОТ № 103 об охране материнства;
- Конвенция МОТ № 89 о ночном труде женщин;
- Конвенция МОТ №111 о дискриминации в области найма и работы.

Выделим основные принципы защиты прав ребенка, содержащиеся в рассмотренных международных актах:

- 1) принцип недопустимости дискриминации;
- 2) принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка;
- 3) принцип свободного выражения ребенком своих собственных взглядов;
- 4) принцип соблюдения прав ребенка на выживание и здоровое развитие;
- 5) принцип особой защиты и охраны детей.

13 июня 1990 г. Конвенция о правах ребенка 1989 г. была ратифицирована Российской Федерацией, а 15 сентября 1990 г. вступила в силу.

В соответствии со ст. 7 и 38 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. На основании ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей.

Закон Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка. Как отмечается в ст. 4 указанного Закона, целями государственной политики в интересах детей являются:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией РФ, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений;

- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;

- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества в соответствии с Конституцией России, ее законодательством и традициями народов РФ, достижениями российской и мировой культуры;

- защита детей от факторов, негативно влияющих на физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Семейный кодекс РФ, принятый 29 декабря 1995 г., усилил гарантии детей в семейных отношениях в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах ребенка. В Кодексе закреплено право ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей или лиц, их заменяющих, вплоть до обращения несовершеннолетних в суд по достижении ими возраста 14 лет.

В России в целях создания условий для повышения качества жизни и здоровья детей разработана Федеральная целевая программа «Дети России» на 2007 – 2010 гг., основными направлениями которой являются:

- улучшение качества жизни и здоровья детей;
- решение проблем неблагополучия детей, в том числе проблемы детской безнадзорности и беспризорности;
- государственная поддержка детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей – инвалидов;
- формирование системы выявления, поддержки и развития одаренных детей.

На протяжении последних десятилетий в мировой практике вырабатывается дополнительный механизм, позволяющий обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав ребенка. Таким механизмом является институт Уполномоченного по правам ребенка. В сентябре 2009 г. в Российской Федерации была учреждена должность Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка. Уполномоченный может запрашивать и получать сведения, документы и материалы от органов государственной власти, местного самоуправления, организация и должностных лиц; беспрепятственно посещать данные органы и организации, проверять их деятельность, получать разъяснения. Он вправе направлять в органы и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение с рекомендациями по восстановлению прав и интересов; привлекать научные и иные организации, ученых и специалистов для экспертных и научно-аналитических работ. Институт Уполномоченного по правам ребенка рассматривается как целесообразный шаг по созданию качественно новой формы правовой защиты детей.

Лекция 3

Защита прав беженцев и вынужденных переселенцев

Правовое регулирование статуса беженцев в теории и практике рассматривается в контексте решения общей проблемы защиты прав и свобод человека. Ключевым элементом правовой регламентации при этом является понятие «беженец». В общем международно-правовом значении оно связано с трансграничной миграцией населения и охватывает всех лиц, вынужденно покинувших территорию своего государства в силу преследования по различным мотивам.

На международном уровне вопрос о беженцах регулируется Конвенцией ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколом к ней, вступившим в силу в 1967 г. Россия присоединилась к конвенции и Протоколу в 1992 г. Первоначально Конвенция была направлена на

регулирование положения беженцев, ставших жертвами событий Второй мировой войны, и ее главной задачей в тот период было возвращение их на родину. Прежде всего она касалась положения беженцев, находившихся в Европе. В ст. 1 Конвенции «беженец» определяется как «лицо... которое в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г., и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Конвенция установила, что каждый беженец имеет обязательства в отношении страны, в которой он находится. В частности, он должен подчиняться законам данной страны, а также мерам, принимаемым для поддержаний общественного порядка. В свою очередь государства – участники Конвенции обязаны применять ее положения к беженцам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения. Государства – участники предоставляют беженцам правовой режим иностранцев, за исключением случаев, предусмотренных самой Конвенцией о предоставлении беженцам более благоприятного по сравнению с иностранцами правового положения.

Следует иметь в виду, что к беженцам относятся не только лица, имеющие гражданство определенного государства, но и лица, не имеющие гражданства.

Применение Конвенции 1951 г. сыграло определенную роль в репатриации лиц, явившихся жертвами событий Второй мировой войны. Возвращению беженцев способствовало также создание в 1947 г. в рамках ООН международной организации по делам беженцев (МОБ). За период с 1947 г. по 1951 г. МОБ переселила, т.е. возвратила на родину, более одного миллиона перемещенных лиц в Европе. После принятия в 1951 г. Конвенции о статусе беженцев на смену МОБ пришло Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), действующее как гуманитарный, неполитический орган на основе устава, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1950 г. (СССР в принятии резолюции не участвовал). Этот орган может оказывать государствам, принимающим беженцев, материальную помощь по их просьбе. Средства на эти цели формируются за счет добровольных взносов государств, международных организаций и частных учреждений.

Персонал УВКБ ООН назначается Верховным комиссаром и несет перед ним ответственность за исполнение своих обязанностей.

Под эгидой Верховного комиссара выработан ряд важных принципов, касающихся беженцев: равное предоставление убежища и несение связанного с ним бремени всеми государствами; оказание необходимой гуманитарной помощи всем категориям беженцев вне зависимости от их правового положения; применение ко всем беженцам, чье возвращение на родину чревато преследованием, правила невысылки.

Важный шаг вперед в расширении понятия «беженец» сделан также в результате принятия Конвенции африканского единства о беженцах 1960 г. В ней беженцы определяются как жертвы не только преследования, но и внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

В определенной мере вопросы беженцев всех категорий затрагиваются и в документах СБСЕ-ОБСЕ.

Проблемы беженцев нашли также отражение в документах Содружества Независимых Государств (СНГ). В рамках СНГ 24 сентября 1993 г. было подписано Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (ратифицировано Россией 22 ноября 1994 г., не подписано Молдовой и Украиной).

В Российской Федерации приняты законы и постановления, регулирующие правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев: Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах», Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах»; Постановления правительства РФ «О проездном документе беженцев» 1998 г., «Об удостоверении беженца» 2001 г., «Об утверждении типового положения о центре временного размещения вынужденных переселенцев» 1997 г. и др.

В целях обеспечения исполнения международных договоров РФ, федеральных законов и указанных постановлений Правительства РФ федеральными органами исполнительной власти приняты нормативные акты, в которых конкретизированы обязательства в отношении беженцев и вынужденных переселенцев.

Лекция 4

Защита прав трудящихся-мигрантов и членов их семей

В настоящее время все чаще многие страны опираются на труд мигрантов. Однако немаловажным является то, что они, выполняя самую

тяжелую, низкооплачиваемую работу, остаются ограниченной в правах частью населения страны пребывания.

Что касается защиты прав мигрантов, то Международная организация труда (МОТ) приложила немало усилий в этой области: в 1939 г. МОТ принимает Конвенцию о трудящихся-мигрантах на 25-й сессии Генеральной конференции (Женева), которая в дальнейшем пересматривается в 1949 г. Генеральная конференция принимает Конвенцию МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах, в которой закрепляет положения, обязывающие каждого члена Организации «предоставлять, без дискриминации по признаку национальности, религии или пола, иммигрантам, законно пребывающим на его территории, условия не менее благоприятные, чем те, которыми пользуются его собственные граждане...» (ст. 6).

Статья 11 вышеуказанной Конвенции поясняет термин «трудящийся-мигрант». Согласно данной статье это «лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с намерением получить работу, иначе чем на собственный счет, и включает всякое лицо, допускаемое в соответствии с законом в качестве трудящегося-мигранта». Более того, здесь же указывается, к кому не применяется данная Конвенция МОТ № 97, а именно к:

- а) пограничным работникам;
- б) въехавшим на короткий срок лицам свободных профессий и артистам;
- с) морякам.

Конвенция также содержит приложения:

- Приложение 1. Вербовка, трудоустройство и условия труда трудящихся-мигрантов, набираемых иным путем, чем по соглашениям о групповых перемещениях, заключаемых под контролем правительства;
- Приложение 2. Вербовка, трудоустройство и условия труда трудящихся-мигрантов, набираемых по соглашениям о групповых перемещениях, заключаемых под контролем правительства;
- Приложение 3. Ввоз трудящимися-мигрантами личного имущества, рабочих инструментов и оборудования.

Являясь региональным документом, Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов (24 ноября 1977 г.) поясняет термин «трудящийся-мигрант» как «гражданина Договаривающейся Стороны, которому разрешено другой Договаривающейся Стороной проживать на ее территории для выполнения оплачиваемой работы» (ст. 1).

Статья 12 закрепляет положение, согласно которому возможно воссоединение с семьей, ст. 13 говорит о жилищных условиях, ст. 16 – об

условиях работы и т.д. Небезынтересной представляется ст. 25 – «Повторное устройство на работу», которая обеспечивает занятость в случаях, если «трудоустроенный-мигрант теряет свою работу по причинам, не поддающимся его контролю, таким, как сокращение штатов или продолжительное заболевание...».

Необходимо знать, что МОТ и далее продолжала свою работу в этой области, что подтверждают Рекомендации 1955 г. о защите трудоустроенных-мигрантов в слаборазвитых странах, Конвенции и Рекомендации 1964 г. о политике в области занятости, Конвенция 1958 г., которая еще раз приводила определение термина «дискриминация» в области труда и занятий.

В 1990 г. ГА ООН одобрила универсальную Конвенцию о защите прав всех трудоустроенных-мигрантов и членов их семей, в которых представлены международно-правовые стандарты защиты прав мигрантов, а также дано определение понятия «мигрант».

Конвенция 1990 г. поясняет широкий круг терминов: «трудоустроенный-мигрант», «приграничный трудоустроенный», «моряк», «трудоустроенный, занятый на стационарной прибрежной установке», «трудоустроенный, работа которого связана с переездами», «трудоустроенный на проекте», «трудоустроенный целевого найма», «трудоустроенный, работающий не по найму».

В соответствии с Конвенцией 1990 г. был учрежден Комитет по защите всех трудоустроенных-мигрантов и членов их семей, на который были возложены контрольные функции по выполнению государствами своих обязательств, вытекающих из данного документа.

Подчеркивая то, что процесс миграции оказывает влияние на развитие стран происхождения, транзита или работы по найму, и, утверждая, что обеспечение гарантий прав человека трудоустроенных-мигрантов и членов их семей является общей обязанностью государств,

Комитет рекомендует государствам консультироваться и сотрудничать друг с другом, призывает все государства-участники принять эффективные меры в целях осуществления прав, закрепленных в Конвенции 1990 г. Россия не участвует в конвенциях о мигрантах.

В целях предупреждения и пресечения незаконной миграции заключаются специальные договоры между государствами, направленные на урегулирование условий и порядка взаимного обмена лицами, нарушившими иммиграционное законодательство соответствующей стороны.

Основным правовым документом международного сотрудничества в области трудовой миграции является межправительственное Соглашение государств – участников СНГ о трудовой миграции и социальной защите

трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. (ратифицировано Российской Федерацией 24 апреля 1995 г.).

В данном Соглашении ст. 2 определяет значение терминов: «трудящийся-мигрант», «члены семей», «работодатель (наниматель)», «сторона выезда», «сторона трудоустройства», «полномочные органы», «условия труда».

Ст. 10 закрепляет положения, гарантирующие трудящемуся-мигранту пользование социальным страхованием и социальным обеспечением (кроме пенсионного).

Межгосударственный характер проблем охраны труда и важность их решения стали основанием для принятия также Соглашения о сотрудничестве в области охраны труда (Москва, 9 декабря 1994 г.), в соответствии с которым, участники СНГ на безвозмездной основе должны обмениваться информацией «о состоянии охраны труда; о принятых законодательных и иных нормативных актах по охране труда; о разработках, намечаемых семинарах, конференциях, выставках и других мероприятиях по проблемам охраны труда».

Лекция 5

Защита прав людей с ограниченными возможностями

По данным ООН, на современном этапе насчитывается более 650 миллионов человек, имеющих ограниченные возможности, что составляет около 10% населения в мире. Они представляют собой самую многочисленную группу меньшинств.

По завершению Второй мировой войны началась новая эпоха развития истории человечества, когда жизнь и достоинство каждой личности становятся главными и безусловными ценностями.

Первоначально проблемы людей с ограниченными возможностями рассматривались международным сообществом в части решения вопросов социальной помощи, создания условий для реабилитации, предоставления медицинской помощи этой категории населения. Усилия общества на тот момент были направлены на то, чтобы люди с ограниченными возможностями приспособлялись к окружающим условиям (социальная реадaptация).

К концу XX в. направление деятельности государств и международных организаций сосредоточено на борьбе с дискриминацией и создании равных возможностей, на предупреждении инвалидности и создании условий их реабилитации.

С конца XX – начала XXI в. проблематика инвалидности начинает рассматриваться с позиции осуществления прав человека. В этот период инвалидность признается в качестве социального, формируемого обществом явления.

Основными международными документами, обеспечивающими права людей с ограниченными возможностями, являются Всеобщая декларация прав человека, международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Являясь универсальными международными актами, пакты признают за лицами с ограниченными возможностями все права человека наравне с лицами, не имеющими нарушения здоровья.

Отдельные гарантии прав детей с ограниченными возможностями зафиксированы также в Конвенции о правах ребенка 1989 г.: запрещает дискриминацию по признаку инвалидности и устанавливает что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В 70-е гг. XX в. Генеральная Ассамблея приняла два важных документа: Декларацию о правах умственно отсталых лиц 1971 г. и Декларацию о правах инвалидов 1975 г. обе декларации провозглашают непреложное правило, что люди с ограниченными возможностями имеют такие же права, что и другие люди.

1981 г. Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Международным годом инвалидов, а период 1983-1992 гг. – Десятилетием инвалидов в рамках ООН. В 1982 г. была принята Всемирная программа действий в отношении инвалидов, которая преследует три главные цели: предупреждение инвалидности, восстановление трудоспособности и создание равных возможностей.

В 1989 г. в Таллинне на Международном совещании по вопросам людских ресурсов применительно к людям с ограниченными возможностями приняты Руководящие принципы для деятельности в области развития людских ресурсов применительно к инвалидам, которые преследуют цель развития потенциала и способностей, которые заложены в каждой личности.

В 1991 г. ГА ООН утверждает Принципы защиты психических больных лиц и улучшения психиатрической помощи, которые закрепляют минимальные стандарты по правам человека, касающиеся практики в области охраны психического здоровья. А в 1993 г. ГА ООН принимает Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, главная цель которых заключается в создании доступной окружающей

среды для людей с инвалидностью, «обеспечении такого положения, при котором девочки, мальчики, мужчины и женщины, являющиеся инвалидами, как члены общества имели бы те же права и обязанности, что и другие лица» (п.15). В систему контроля за соблюдением Стандартных правил входят Комиссия социального развития, специальный докладчик, а также неправительственные организации (действующие в сфере оказания помощи людям с ограниченными возможностями).

Таким образом, к концу XX в. на международном уровне были приняты правовые акты, преследующие цель обеспечения полноправного участия и интеграции людей с ограниченными возможностями в жизнь общества.

13 декабря 2006 г. был принят первый универсальный международный договор в сфере защиты прав инвалидов - Конвенция о правах инвалидов. Конвенция закрепляет одновременно гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права. Согласно данной Конвенции «дискриминация по признаку инвалидности» означает любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Одновременно с принципом запрета дискриминации Конвенция закрепляет право людей с инвалидностью на жизнь, право на наивысший достижимый уровень здоровья, личную неприкосновенность и неприкосновенность частной жизни, право на достаточный жизненный уровень для инвалидов и их семей, право на участие в культурной жизни, проведение досуга и отдыха и занятие спортом. Конвенцией также гарантированы доступ к правосудию, свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, свобода от эксплуатации, насилия и надругательства, свобода передвижения и свобода выбора места жительства и гражданства, свобода выражения мнения, убеждений и доступ к информации.

В соответствии со ст. 34 Конвенции учреждается Комитет по правам инвалидов, который наделен полномочием по рассмотрению докладов государств-участников о мерах, принятых для осуществления ими своих обязательств по Конвенции.

Процедуру рассмотрения индивидуальных жалоб было решено включить в отдельный протокол.

Российская Федерация подписала Конвенцию о правах инвалидов 24 сентября 2008 г., ратифицировала 25 сентября 2012 г., без принятия факультативного протокола.

Кроме рассмотренных международных документов действуют также иные международные акты, принятые специализированными учреждениями ООН (МОТ, ВОЗ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и др.), региональными межправительственными организациями, направленные на защиту прав лиц с ограниченными возможностями.

В Российской Федерации права людей с ограниченными возможностями на участие в жизни общества и защита их интересов также закреплены в Федеральном Законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» 1995 г. и других нормативных актах. Указом Президента РФ от 17 декабря 2008 г. № 1792 образован Совет при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов.